

DŮVODOVÁ ZPRÁVA
pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště
konané dne 16. 11. 2020

Vyhodnocení žádostí v dotačním Programu pro podporu zmírnění následků COVID-19 v oblasti podnikání

Důvod předložení:

Zastupitelstvo města Usnesením č. 215/12/Z/2020 ze dne 18. 5. 2020 schválilo vyhlášení dotačního programu na zmírnění následků pro podnikatele, kteří v důsledku zavedení nouzového stavu vyhlášeného pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/, museli zastavit svou činnost v oblasti poskytování služeb, výroby.

Základní fakta:

V souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, byl dotační program zveřejněn na úředních deskách. Jeho znění je uvedeno [v příloze 1a](#) a za základní parametry je možné považovat:

- Finanční prostředky dotačního programu jsou účelově určeny na pokrytí nákladů spojených s úhradou nájmu nebytových prostor využívaných tzv. „malými podnikateli“.
- Příjemcem podpory mohou být fyzické osoby podnikající a právnické osoby se sídlem na území a mimo území města Uherské Hradiště, podnikající na území města Uherské Hradiště, a v době nouzového stavu byly jejich provozovny uzavřeny.
- Žadatel není dlužníkem města, nevede s ním soudní spory, není v úpadku, neprobíhá insolvenční řízení, ...
- Žádost musí být podána nejpozději 21. 8. 2020.
- Výše celkové částky určené na dotační program je stanovena v rámci rozpočtu města Uherské Hradiště částkou 4 000 000 Kč.
- O poskytování dotace rozhoduje Rada města Uherské Hradiště v září 2020 v případě, že žádost o podporu projektu nepřevyšší 50 000 Kč. V případě, že žádost o podporu projektu uvedenou částku převyšší, rozhodne o ní Zastupitelstvo města Uherské Hradiště v říjnu 2020.
- Dotace bude žadateli poskytnuta na základě veřejnoprávní smlouvy jednorázově převodem na účet příjemce nejpozději do 10 dnů ode dne uzavření smlouvy.

Vzor žádosti o dotaci, kterou mohli podnikatelé městu po vyplnění předložit, je uveden [v příloze 1b](#).

Do uvedeného termínu bylo městu doručeno celkem 73 žádostí (z toho 51 od „živnostníků“ a 22 od obchodních společností) v hodnotě 1,75 mil. Kč. Mnohé z nich vykazovaly značné nedostatky (vč. nevyplnění požadované dotace, nedodání příloh, uvedení jen pracovních dnů uzavřené provozovny, požadavek na úhradu služeb, energií, ...), a proto ekonomický odbor všechny takové žadatele vyzýval k nápravě. Přehled žádostí před požadovanou úpravou je uveden [v příloze 2](#).

Následně byly všechny žádosti testovány na podmínky, které jsou rozhodující pro vyhovění, částečnému vyhovění (tj. krácení po níže provedených testech), případně nevyhovění. Testy, které jsou součástí tabulky pro vyhodnocení žádostí, byly nastaveny takto:

- a) **Nárok na dotaci:** ověření, zda se nejedná o dlužníka města, insolventi, úpadek, soudní spory s městem apod. Dále je ověřováno, zda legislativně bylo nařízeno uvedenou provozovnu uzavřít (např. sklady a kanceláře mohly být provozovány).
- b) **Počet dnů uzavření provozovny:** ověření počtu dnů uzavření provozovny vč. testování na uvedenou hodnotu nájmu za uvedenou dobu (tj. sazby za m² dle nájemní smlouvy). Jako **maximální doba** pro uznání uzavření provozovny je akceptováno **72 dnů**. Tento údaj vychází z doby nouzového stavu (13.3.2020 až 17.5.2020) a následného Usnesení Vlády ČR č. 537/2020, jímž bere na vědomí vydání mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví, kterým se s účinností ode dne 18. května 2020 od 00:00 hod. do 25. května 2020 do 00:00 hod. upravují podmínky provozu stravovacích služeb, provozu ubytovacích podniků, zakazují se další činnosti některým provozovatelům k likvidaci epidemie nebo nebezpečí jejího vzniku; a omezuje se činnost v provozovnách, v nichž není zakázán provoz, tak, že jejich provozovatelé musí dodržovat stanovená pravidla. Pozn.: pokud počet dnů (uvedený v žádosti, popř. kontrolně vypočtený dle výměry a sazby nájemného) převyšoval uvedenou hodnotu, byla žádost přiměřeně krácena.
- c) **Výše požadované „ztráty“ z nájmu:** v žádosti o dotaci je požadován údaj o výši nájemného za uzavřenou plochu za dobu, kdy musela být provozovna uzavřena. Následně je uvedeno, jaké kompenzace obdržel, nebo žádá, k uvedenému případu od státu či pronajímatele. Posledním z údajů je „požadovaná výše dotace od města“. Test je prováděn na to, zda není požadováno od města více, než činila ztráta žadatele z uzavřené provozovny. V testu je uvedeno, že **je přípustná žádost do výše 100 % prokázané ztráty**.
- d) **Výše sazby nájemného:** test ověřuje, zda nájemní smlouva obsahuje sazbu nájemného za m² a rok v místě a čase obvyklou. Pokud by byla sazba neúměrně vysoká (tj. umožňovala žádost o neúměrně vysokou dotaci města), snížila by se automaticky na stanovenou horní hranici. **Za horní hranici přiměřené sazby nájemného je považována hodnota 10 000 Kč/m²/rok.**
- e) **Nevyužití jiných kompenzací:** Ministerstvo průmyslu a obchodu vyhlásilo obdobný dotační program „COVID-nájemné“, který umožní žadatelům získat od státu dotaci ve výši 50 % rozhodného nájemného. Jednou z podmínek pro dotaci státu je, že pronajímatel nemovitosti poskytl slevu alespoň 30 % na nájemné. Protože termín státního programu koliduje s programem města, je v žádosti uvedeno, že pokud nebylo o kompenzaci státu či pronajímatele ještě rozhodnuto, bude v žádosti města uvedena částka, o niž podnikatel stát či pronajímatele požádal. Pokud by žadatel od města požadoval úhradu nájemného v plné výši (tj. nežádal o pomoc stát ani pronajímatele), má město možnost zvážit, zda neupřednostnit ostatní žadatele. Tzn., že pokud je žádáno o pomoc pouze město, bude uvedená hodnota procentuálně snížena. V nastavených testech je uvedeno, že **u žádostí nevyužívajících jiné kompenzace se náhrady snižují o 0,0 % (tj. nesnižují).**

- f) **Nájemci města, žádající současně o kompenzace i dotace:** Usnesením RM č. 663/43 z 29.6.2020 Rada města Uherské Hradiště souhlasí s účastí města Uherské Hradiště v programu COVID - Nájemné dle Výzvy Ministerstva průmyslu a obchodu zveřejněné dne 19.06.2020 (dále jen "výzva") a s poskytnutím slevy ve výši 30% nájemného za rozhodné období od 1. dubna 2020 do 30. června 2020 nájemcům, kteří splní veškeré podmínky pro poskytnutí podpory stanovené výzvou a splnění těchto podmínek městu osvědčí doložením kopie Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydaného poskytovatelem podpory. Obdobný souhlas následně Rada města poskytla i zřízeným příspěvkovým organizacím, které jsou v roli pronajímatele. Test žádosti o dotaci umožňuje plošnou úpravu žádostí o dotaci, kterou je možné podle potřeby chápat jako zvýhodnění (pokud by byl „přetlak“ žádostí – viz dále, je možné si „městské“ nájemníky předcházet a poskytnout jim výhodnější koeficient všech krácených dotací) či jako zamezení dvojí pomoci (město jim „pomohlo“ získat dotaci státu a přidalo svých 30 %, proto při přetlaku žádostí bude pro ně použit „znevýhodňující“ koeficient). **Odlíšný koeficient pro nájemce města, žádající současně slevu na nájemném, není použit.**
- g) **Koeficient limitu fondu:** v případě, že žádosti, upravené o předchozí „individuální“ koeficienty, by ve svém celkovém objemu byly vyšší, než jsou městem stanovené prostředky dotačního programu (tj. 4 mil. Kč), budou všechny částky násobeny koeficientem, zajišťujícím nepřecerpání zdrojů. S ohledem na výši žádostí **koeficient limitu fondu není nutné použít.**

Z praktických důvodů jsou žádosti, v nichž byla ztráta vyčíslena na haléře, zaokrouhlovány na celé koruny. Případné poskytnutí vyšší dotace, než bylo uvedeno v žádosti ((např. požadováno je 59 983,83 Kč a je doporučeno poskytnout 59 984 Kč), nebude považováno za porušení dotační podmínky „úhrady max. 100 % ztráty“.

S přihlédnutím ke všem výše uvedeným skutečnostem je navrženo žádosti vyhodnotit tak, jak je uvedeno [v příloze č. 3](#). Z návrhu je zřejmé, že je doporučeno:

- nevyhovět 3 žádostem. Důvod je uveden v poznámce tabulky,
- vyhovět 70 žádostem o dotaci v celkovém objemu 1 607 469 Kč, s tím, že u dvou žádostí bylo provedeno krácení v souladu s výše uvedenými kritérii (překročena max. sazba přiměřeného nájemného)

Protože prostředky do dotačního programu COVID byly převedeny z peněžního fondu Fond rozvoje města (jako dočasně nepotřebné), je vhodné, aby nevyužitý zůstatek (ve výši cca 2 392,5 tis. Kč) byl převeden zpět na účet fondu FRB k dalšímu využití.

Všechny žádosti o dotaci, vč. potřebných příloh, jsou k dispozici k nahlédnutí na ekonomickém odboru.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:

Materiál zpracoval ekonomický odbor tak, že členové vedení města jej měli předem k dispozici a jejich případná stanoviska byla zahrnuta přímo do výše uvedeného textu nebo příloh.

Poradní orgány (tj. Finanční komise rady města popř. Finanční výbor zastupitelstva města) projednávaly materiál až po jeho zpracování, a proto bude jejich případné stanovisko sděleno přímo při projednávání v RM/ZM.

Závěr – doporučení zpracovatele:

Zpracovatel doporučuje přijat usnesení dle předloženého návrhu.

Příloha

1. Vyhlášení dotačního programu
 - a) [Znění dotačního programu](#)
 - b) [Formulář žádosti](#)
2. [Přehled podaných žádostí – před výzvou k odstranění nedostatků](#)
3. [Vyhodnocení podaných žádostí](#)

Zpracoval

Ing. Vladimír Moštěk a Ing. Ivana Martináková, Ekonomický odbor