

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 25.4.2022

Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích

Důvod předložení:

Po diskusi proběhlé na zasedání zastupitelstva města konaném 14.02.2022 předkládáme upravený návrh.

Vydání obecně závazné vyhlášky, včetně její změny či zrušení je vyhrazenou působností zastupitelstva města. Zastupitelstvo města 07.09.2015 stanovilo [obecně závaznou vyhláškou](#) č. 8/2015 zákaz konzumace alkoholu na vybraných veřejných prostranstvích v Uherském Hradišti. OZV je vydána v rámci zmocnění v § 10 písm. a) zákona o obcích, tj. k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

Ministerstvo vnitra jako dozorový orgán v oblasti samostatné působnosti obcí vyzvalo obce (viz příloha materiálu), aby s ohledem na nález Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21 přistoupily k revizi svých doposud přijatých obecně závazných vyhlášek a jejich znění přizpůsobily aktuálnímu názoru Ústavního soudu v oblasti rozhodování o výjimkách z povinností stanovených obecně závaznými vyhláškami.

Současně byl právním odborem revidován i ostatní obsah předmětné OZV.

Základní fakta:

Dosavadní judikatura Ústavního soudu připouštěla, aby obecně závazné vyhlášky ukládaly povinnosti (omezení, zákazy), z nichž mohly být stanoveny výjimky. Způsob zavedení výjimek byl dvojitý. Obecně závazná vyhláška buď výslovně uvedla případy, v nichž se jí uložená omezení neuplatní (např. 31. 12., v den konání vánočního jarmarku, apod.), přičemž takto stanovené výjimky nesměly být zjednodušeně řečeno diskriminační. Druhou možností bylo, že obecně závazná vyhláška umožnila udělení výjimek „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované orgánu obce. V tomto druhém případě Ústavní soud dříve dovodil, že se o (ne)udělení výjimky rozhoduje ve správním řízení. Poslední nález Ústavního soudu ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce tento náhled změnil, když Ústavní soud konstatoval, že orgány obcí nejsou oprávněny udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“, a to pro neexistenci zákonného zmocnění, přičemž obecně závazné vyhlášky tuto pravomoc nemohou orgánům obcí založit. Podle názoru Ústavního soudu článek 104 odst. 3 Ústavy České republiky zmocňuje obce k vydávání obecně závazných vyhlášek, ale již je nezmocňuje k tomu, aby určitému subjektu (myšleno např. radě obce či obecnímu úřadu) založily pravomoc vydávat akt, který by po materiální stránce odpovídal správnímu rozhodnutí či opatření obecné povahy. Pokud by obec takový vrchnostenský akt (ať už by se jednalo o správní rozhodnutí či opatření obecné povahy) vydala pouze na základě obecně závazné vyhlášky, aniž by jeho vydání předpokládala sám zákon, bylo by, jak upozornil Ústavní soud, na tento akt nutné pro absolutní nedostatek zákonného podkladu pohlížet jako na akt nicotný, který od samého počátku nikoho nezavazuje ani neopravňuje.

Výjimky z obecně závaznou vyhláškou stanovených zákazů (omezení apod.) je proto nadále přípustné stanovit pouze jako – slovy Ústavního soudu – „přímo použitelné obecné pravidlo chování“. Jinak řečeno, výjimka ze zákazu stanoveného obecně závaznou vyhláškou musí být výslovně v obecně závazné vyhlášce uvedena a specifikována.

Stávající shora označená obecně závazná vyhláška města Uherské Hradiště spojuje obě možnosti úpravy výjimek, a to jak výčet akcí nebo termínů, na které se regulace nevztahuje, tak i pravomoc rady města rozhodnout o výjimce na žádost. Rada města následně usnesením č. 328/18/2015 svěřila tuto pravomoc odboru kultury, školství a sportu. Toto rozhodnutí již bylo zrušeno.

V předkládaném návrhu se tedy především navrhuje v reakci na nález Ústavního soudu zrušit možnost rozhodování o výjimce na žádost. Současně právní odbor provedl revizi textu vyhlášky a jejího souladu s platnou právní úpravou a byla proto upravena definice alkoholu podle zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, která se od vydání OZV změnila, a další formální nerovnalosti.

Vymezení veřejných prostranství, na něž se zákaz vztahuje a která jsou (jen) v k.ú Uherské Hradiště, Sady a Mařatice, není navrženo měnit. Nemění se ani zákaz konzumace na autobusových zastávkách, v okruhu pohřebišť, pietních míst, škol, dětských hřišť a veřejně přístupných sportovišť. Výjimka ze zákazu je stejně navržena pro restaurační zahrádky a pro dny 31.12. a 01.01. Dále je namísto dosavadní výjimky ze zákazu pro akce uvedené ve výčtu navržena výjimka pro akce (bez dalšího upřes-

nění), které budou pořadatelem předem ohlášeny městskému úřadu. Oznamovací povinnost je stanovena v obecně závazné vyhlášce o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku. Oznamovací povinnost se podle uvedené OZV nevztahuje na sportovní podniky konané mimo veřejná prostranství a na kulturní či sportovní podniky pořádané městem Uherské Hradiště nebo právníky osobami jím založenými či zřízenými a na akce pořádané Asociací českých filmových klubů v rámci Letní filmové školy. Proto jsou i tyto akce vyjmuty ze zákazu. Oproti stávající úpravě považujeme takto formulovanou výjimku za dostupnou neomezenému okruhu pořadatelů akcí, přesto však omezující rozsah pořadatelů stanovením oznamovací povinnosti. Tento způsob řešení výjimky je přehlednější a také vylučuje obavy z diskriminace pořadatelů, neboť pro všechny akce a pořadatele platí stejné pravidlo. Výjimku ze zákazu se pro přehlednost předpisu navrhuje upravit v samostatném článku.
Velitel městské policie s tímto zněním souhlasí.
Účinnost OZV se navrhuje 15.dnem po dni jejího vyhlášení.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:

MP: OZV se osvědčuje jako nástroj k udržení veřejného pořádku, a to zejména ve vztahu ke komunitě lidí bez přístřeší a skupin nadměrně požívajících návykové látky.

Závěr:

Rada města doporučuje vydat obecně závaznou vyhlášku dle návrhu.

NÁVRH	8/2015
<p style="text-align: center;">Článek 1 Úvodní ustanovení</p> <p>Cílem této obecně závazné vyhlášky je v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku vymezit veřejná prostranství, na kterých se zakazuje konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů, a tím vytvořit opatření směřující k ochraně veřejného pořádku, dobrých mravů, bezpečnosti, zdraví a majetku.</p> <p style="text-align: center;">Článek 2 Vymezení pojmů</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alkoholickým nápojem je nápoj obsahující více než 0,5 % objemových ethanolu. 2. Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru. 3. Konzumací alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí požívání alkoholického nápoje nebo zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem. 4. Zjevným umožňováním konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí rozlévání alkoholických nápojů nebo výdej otevřené lahve nebo jiné nádoby s alkoholickým nápojem. 	<p style="text-align: center;">Článek 1 Úvodní ustanovení</p> <p>Cílem této obecně závazné vyhlášky je v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku vymezit některá místa veřejného prostranství, na kterých se zakazuje konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů, a tím vytvořit opatření směřující k ochraně veřejného pořádku, dobrých mravů, bezpečnosti, zdraví a majetku.</p> <p style="text-align: center;">Článek 2 Vymezení pojmů</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alkoholickým nápojem je lihovina, víno a pivo; alkoholickým nápojem se rozumí též nápoj, který není uveden ve větě první, pokud obsahuje více než 0,5 objemového procenta alkoholu. 2. Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru. 3. Konzumací alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí požívání alkoholického nápoje nebo zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem. 4. Zjevným umožňováním konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí rozlévání alkoholických nápojů nebo výdej otevřené lahve nebo jiné nádoby s alkoholickým nápojem.

Článek 3

Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích

1. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích ve městě Uherské Hradiště. Vymezená veřejná prostranství se zákazem konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství jsou graficky znázorněna v příloze č.1, která je nedílnou součástí této obecně závazné vyhlášky.
2. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na všech autobusových zastávkách na území města Uherské Hradiště.
3. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů v okruhu 100 m od veřejných pohřebišť a 100 m od pietních míst na území města Uherské Hradiště.
4. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů v okruhu 100 m od budov škol a školských zařízení na území města Uherské Hradiště.
5. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejně přístupných sportovištích a dětských hřištích na území města Uherské Hradiště a v okruhu 100 m od nich.

Článek 4

Výjimky ze zákazu

1. Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů se nevztahuje na dny 31. prosince a 1. ledna příslušného kalendářního roku.
2. Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů se nevztahuje na restaurační zahrádky a předzahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení, a to po dobu jejich provozu.
3. **Zákaz se nevztahuje na konzumaci alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní nebo jiné společenské akci konané na veřejných prostranstvích vymezených v článku 3 této vyhlášky, u nichž pořadatel splnil oznamovací povinnost podle jiné obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště. Zákaz podle článku 3 této vyhlášky se nevztahuje rovněž na akce, jejichž pořadatel oznamovací povinnosti podle uvedeného předpisu města nepodléhá.**

Článek 3

Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích

1. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na vymezených místech veřejného prostranství ve městě Uherské Hradiště. Vymezená místa se zákazem konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství jsou graficky znázorněna v příloze č. 1, která je nedílnou součástí této obecně závazné vyhlášky.
2. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na všech autobusových zastávkách na území města Uherské Hradiště.
3. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů v okruhu 100 m od veřejných pohřebišť a 100 m od pietních míst na území města Uherské Hradiště.
4. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů v okruhu 100 m od budov škol a školských zařízení na území města Uherské Hradiště.
5. Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejně přístupných sportovištích a dětských hřištích na území města Uherské Hradiště a v okruhu 100 m od nich.
6. Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů se nevztahuje na dny 31. prosince a 1. ledna příslušného kalendářního roku.
7. Zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevného umožňování konzumace alkoholických nápojů se nevztahuje na restaurační zahrádky a předzahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení, a to po dobu jejich provozu.
8. Zákaz se nevztahuje na konzumaci alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství, a to pouze v místě konání následujících kulturních a sportovních akcí: Velikonoční jarmark, Miniveletrh cestovního ruchu Slovácka, Na kole vinohrady Uherskohradištska, Svatojánský jarmark, Slovácké léto, CZ- SK Jazz weekend, Letní filmová škola, Slovácké slavnosti vína a otevřených památek, Slovácký festival chutí a vůní, Slovácký běh, Žehnání Svatomartinských vín, Slovácko v tradici, Mikulášský rej, Vánoční jarmark, Selské trhy, Večery u Slovácké budy, Mezinárodní festival Týká se to také tebe, hody a dožínky, Velkomoravská tradice - kulturní akce na Výšině sv. Metoděje, Výstava

	<p>veteránů – veteráni Moravským Slováckem, Muzejní noc, Letní kino Smetanovy sady.</p> <p style="text-align: center;">Článek 4 Udělování výjimek</p> <p>1. Na základě žádosti může být z ustanovení článku 3 této vyhlášky udělena výjimka, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštního právního předpisu Radou města Uherské Hradiště.</p> <p>2. Žádost o udělení výjimky musí obsahovat jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo žadatele, označení druhu akce, datum a místo konání, předmět výjimky a jeho zdůvodnění.</p> <p>3. Žádost musí být prokazatelně podána Městskému úřadu Uherské Hradiště, odboru kultury, školství a sportu, nejpozději 60 dnů před konáním veřejnosti přístupného podniku.</p>
--	---

Zpracoval:

Mgr. Magda Tichá

Právní odbor

Mgr. Martin Hudec

Odbor organizační správy a informatiky
(grafická příloha)